

**แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563**

บทนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นการขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) และนโยบายของรัฐบาลเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญที่หน่วยงานภาครัฐทุกแห่งต้องดำเนินการ ประกอบกับพันธกิจของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้กำหนดไว้ให้มีการส่งเสริมสังคมและประชาชนมีความรู้และความตระหนักด้านการจัดการและตรวจสอบการดำเนินงานด้านพลังงาน มีการพัฒนาองค์กรด้วยหลักธรรมาภิบาล และพัฒนาศักยภาพบุคลากรในการกำกับกิจการพลังงานให้สูงขึ้น ตลอดจนกำหนดค่านิยมองค์กร คือ สังคมสามารถตรวจสอบได้ องค์กรมีสำนึกในหน้าที่รับผิดชอบและโปร่งใส

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จึงได้กำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานที่จะปลูกฝังเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ไมโกง ไม่ทนต่อการทุจริต มีจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต รวมทั้งสร้างความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการและการดำเนินงานต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน และมีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. 2563 ขึ้น เพื่อใช้เป็นแนวทางให้กับส่วนงานต่าง ๆ ในสังกัด ใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ให้เกิดผลในทางปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อไป

หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560-2564) ฉบับสมบูรณ์ เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2559 โดยกำหนดวิสัยทัศน์ คือ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” และมีพันธกิจในการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานสากล และบรรลุถึงเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ชาติ คือ ประเทศไทยมีค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI: Corruption Perceptions Index) สูงกว่าร้อยละ 50 ผ่านประเด็นยุทธศาสตร์ 6 ด้าน ได้แก่

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกย่องเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกย่องค่านิยมดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI : Corruption Perceptions Index) ของประเทศไทย

ปัญหาการทุจริตในระบบราชการส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครอง และการบริหารราชการอย่างมาก แม้หน่วยงานในภาครัฐจะได้ออกนโยบายหรือมาตรการต่าง ๆ ในการหยุดยั้งการทุจริต แต่ปัญหาดังกล่าวก็ยังคงดำรงอยู่ โดยผลการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI :

Corruption Perceptions Index) ขององค์กรความโปร่งใสระหว่างประเทศ หรือ Transparency International (TI) ปี 2562 ประเทศไทยได้คะแนน 36 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน ซึ่งอยู่ในอันดับที่ 101 จากการจัดอันดับทั้งหมด 180 ประเทศทั่วโลก ดังนั้น การแก้ปัญหาคอร์รัปชันจึงเป็นนโยบายเร่งด่วนสำคัญที่ทุกรัฐบาลให้ความสำคัญ ซึ่งการดำเนินการที่ให้งบเกิดผลเป็นรูปธรรม ต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน

เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน บรรลุวัตถุประสงค์และเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม จึงจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 และได้มีการเพิ่มเติมการดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างจิตสำนึก ปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างการปราบปรามการทุจริต

โดยได้กำหนดวัตถุประสงค์ดังนี้

(1) เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(2) เพื่อส่งเสริมให้พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มีจิตสำนึกและค่านิยมในการป้องกันและต่อต้านการทุจริต และปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และปฏิบัติตามหลักคุณธรรมจริยธรรม

(3) เพื่อป้องกันมิให้พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กระทำการทุจริตประพฤติมิชอบ

(4) เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และภาคีเครือข่าย ได้มีส่วนร่วมในการเสริมประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์กร

**แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563**

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ขึ้นในหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ ดังต่อไปนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างจิตสำนึก ปลุกฝังความซื่อสัตย์สุจริต

เพื่อสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต และยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 สร้างจิตสำนึกพนักงานและลูกจ้างให้ต่อต้านการทุจริต

กลยุทธ์ที่ 2 สร้างการมีส่วนร่วมทุกหน่วยงานภายในสำนักงานต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

เพื่อสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย และยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 สร้าง พัฒนา กลไก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ของบุคลากร เพื่อป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์ที่ 3 การตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างการปราบปรามการทุจริต

เพื่อสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย และยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย 1 กลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 ปรับปรุง/ทบทวน ระบบการรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างจิตสำนึก ปลุกฝังความซื่อสัตย์สุจริต

ตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์ 1. การจัดทำมีกิจกรรมเพื่อสร้างจิตสำนึกให้พนักงานและลูกจ้างมีความเข้าใจและสำนึกในเรื่องคุณธรรมจริยธรรมในการทำงาน และเข้าใจระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest)

กลยุทธ์ที่ 1 สร้างจิตสำนึกพนักงานและลูกจ้างให้ต่อต้านการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายปี 2563	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. ทบทวนมาตรการการป้องกันผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest) ของสำนักงาน และเผยแพร่ให้พนักงานและลูกจ้างได้รับทราบ	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการ	นำมาตรการที่ทบทวนเผยแพร่ทางเว็บไซต์สำนักงาน	พนักงานและลูกจ้างได้รับการส่งเสริมมาตรการการป้องกันผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest)	-	ภายใน 30 กันยายน 2563	ฝ่าย บท./ทุกฝ่าย
2. จัดทำประกาศเรื่องเจตจำนงสุจริตในการบริหารงานของสำนักงาน และเผยแพร่ให้พนักงานและลูกจ้างได้รับทราบ	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการ	นำประกาศเผยแพร่ทางเว็บไซต์สำนักงาน	พนักงานและลูกจ้างได้รับการส่งเสริมมาตรการการป้องกันผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest)	-	ภายใน 30 มิถุนายน 2563	ฝ่าย บท./ฝ่าย ทส.

กลยุทธ์ที่ 2 สร้างการมีส่วนร่วมทุกหน่วยงานภายในสำนักงานต่อต้านการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายปี 2563	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. จัดกิจกรรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงาน กกพ.	จำนวนการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ	ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง	พนักงานและลูกจ้างได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการในเรื่องการต่อต้านการทุจริต	30,000 บาท	ภายใน 30 กันยายน 2563	ฝ่าย บท./ทุกฝ่าย

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายปี 2563	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
2. ตั้งคณะกรรมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐของสำนักงาน	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการ	จัดตั้งคณะกรรมการฯ แล้วเสร็จ	พนักงานในแต่ละฝ่ายได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการเรื่องการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส	-	ภายใน 30 มิถุนายน 2563	ฝ่าย บท./ทุกฝ่าย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

ตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์

1. คะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
2. การจัดทำมีกิจกรรมเพื่อสร้างองค์ความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตให้กับพนักงานและลูกจ้าง
3. การจัดทำแผนการตรวจสอบภายในและร้อยละของการดำเนินการตามแผน

กลยุทธ์ที่ 1 สร้าง พัฒนา กลไก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายปี 2563	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของสำนักงาน	ระดับคะแนนการประเมิน	ร้อยละ 85	สำนักงาน กกพ. ได้รับคะแนนผ่านเกณฑ์การประเมินผลฯ	500,000 บาท	1 ตุลาคม 2562 - 30 กันยายน 2563	ฝ่าย บท./ทุกฝ่าย
2. โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ด้านการป้องกันการทุจริตทางเว็บไซต์ของสำนักงาน	จำนวนสื่อประชาสัมพันธ์ที่เผยแพร่	อย่างน้อย 3 ชิ้นงาน	ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนเกิดการรับรู้การดำเนินการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน กกพ.	-	1 ตุลาคม 2562 - 30 กันยายน 2563	ฝ่าย บท./ฝ่าย ทส.

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ของบุคลากร เพื่อป้องกันการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายปี 2563	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. การฝึกอบรมเรื่องที่เกี่ยวข้องโดยตรงและโดยอ้อมกับการป้องกันการทุจริต	จำนวนหลักสูตรที่พนักงานและลูกจ้างเข้ารับการอบรม	จัดส่งพนักงานและลูกจ้างเข้าร่วมอบรมไม่น้อยกว่า 5 หลักสูตร	บุคลากรได้รับความรู้ความเข้าใจในเรื่องการป้องกันทุจริตและเรื่องที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการป้องกันการทุจริต	400,000 บาท	1 ตุลาคม 2562 - 30 กันยายน 2563	ฝ่าย บท./ทุกฝ่าย

กลยุทธ์ที่ 3 การตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายปี 2563	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. จัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน บัญชี และการพัสดุของสำนักงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550	ร้อยละของการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการตรวจสอบภายใน	ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการตรวจสอบภายในไม่น้อยกว่าร้อยละ 85	สำนักงานมีกลไกในการป้องกันการทุจริต	-	1 ตุลาคม 2562 - 30 กันยายน 2563	ฝ่าย ตส.

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างการปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์ 1. ปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์ที่ 1 ปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายปี 2563	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	งบประมาณ	ระยะเวลาดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. ปรับปรุงการเผยแพร่ช่องทางการร้องเรียนการทุจริตของพนักงาน	จำนวนช่องทางทางการร้องเรียนการทุจริตผ่านทางเว็บไซต์ที่เพิ่มขึ้น	มีการทบทวนช่องทางการร้องเรียนเพิ่มขึ้น	ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถร้องเรียนการทุจริต ได้ตามช่องทางที่กำหนดเพิ่มขึ้น	-	ภายใน 30 มิถุนายน 2563	ฝ่าย บท./ฝ่าย ทส.
2. ปรับปรุงแนวปฏิบัติการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต	จัดทำแนวปฏิบัติการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตฉบับปรับปรุงแล้วเสร็จ และเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน	เผยแพร่แนวปฏิบัติการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตทางเว็บไซต์	ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีความเข้าใจในเรื่องการดำเนินการเกี่ยวกับการร้องเรียนการทุจริต	-	ภายใน 30 มิถุนายน 2563	ฝ่าย บท./ฝ่าย ทส.